

## Российская Арктика прирастает островами Russian Arctic Islands is Incremented



© **Лукин** Юрий Федорович, доктор исторических наук, профессор, заслуженный работник высшей школы РФ, главный редактор электронного научного журнала «Арктика и Север», Арктический центр стратегических исследований САФУ.

E-mail: lukin.yury@mail.ru

© **Lukin** Yury Fedorovich, Doctor of Historical Sciences, Professor, Honorary Worker of Higher Education of the Russian Federation, Editor-in-chief of the electronic scientific journal "Arctic and North", Arctic Centre for Strategic Studies of NArFU.

E-mail: lukin.yury@mail.ru

**Аннотация.** В связи с появлением новых островов в Российской Арктике актуализируется проблема учета всех российских островов в Северном Ледовитом океане, их функционального использования. Необходимо принять федеральный закон о составе, статусе, границах Российской Арктики и составить Государственный реестр всех российских островов в Северном Ледовитом океане, включая Белое море.

In connection with the advent of new islands in the Russian Arctic is updated taking into account all the problem of Russian islands in the Arctic Ocean, their functional use. It is necessary to adopt a federal law on the composition, status, borders of Russian Arctic and keep the State Register of all the Russian islands in the Arctic Ocean, including the White Sea.

**Ключевые слова:** Российская Арктика, острова, открытия, статус, федеральный закон, госреестр островов

**Keywords:** Russian Arctic, islands, discovery, status, federal law, the state register of Islands

### **Введение**

Актуальность темы определяется тем, что ни в Российской империи, ни в СССР, ни в Российской Федерации так и не был принят закон, определяющий статус, состав и границы Российской Арктики как на суше, так и в акватории СЛО. Сегодня отсутствует не только легитимный объект управления, но и объект научных исследований. Чем управлять, только сушей, но Россия – морская держава, обладает морским могуществом – талассократией. Формируется якобы пустое пространство Российской Арктики, так называемая «черная дыра», что может иметь разрушительные последствия уже в ближайшем будущем.

В связи с новыми открытиями возникает потребность наладить учёт всех российских островов в Северном Ледовитом океане на федеральном и региональном уровнях, экологический контроль их ведомственного использования; а также принять базовый федеральный закон о составе, статусе, границах АЗРФ, включая акваторию, а не только сушу.

Концепты «Арктическая зона Российской Федерации» и «Российская Арктика» употребляются в тексте как идентичные, однопорядковые. Используются как общенаучные методы исследования (анализ, синтез), так и методы отдельных научных дисциплин (истории, менеджмента, геополитики). Принятые сокращения: Арктическая зона Российской Федерации – АЗРФ, Северный Ледовитый океан – СЛО, Северный морской путь – СМП, федеральный закон – ФЗ, муниципальные образования – МО.

### ***Новые острова Российской Арктики в Северном Ледовитом океане***

В XXI столетии в СЛО тают многовековые ледники, открывая новые острова и мысы. Россия начинает прирастать новыми островами в Арктике, что реально увеличивает территориальные воды России, её особую экономическую зону (ОЭЗ)<sup>1</sup>.



Рисунок 1. Остров Яя.

URL: [http://sdelanounas.ru/i/a/2/9/f\\_a29yLmlsbC5pbi51YS9tLzYxMHgzODUvMTUxNDk4Mi5qcGc\\_](http://sdelanounas.ru/i/a/2/9/f_a29yLmlsbC5pbi51YS9tLzYxMHgzODUvMTUxNDk4Mi5qcGc_)

---

<sup>1</sup> Россия обрела новый остров в Северном Ледовитом океане // Арктика и Север. 2014. 9 октября. URL: [http://narfu.ru/aan/news.php?ELEMENT\\_ID=175918](http://narfu.ru/aan/news.php?ELEMENT_ID=175918) (дата обращения: 11.11.2014).

Экипаж транспортного вертолёта Ми-26 в 2013 году возил грузы из арктического порта Тикси в Якутии на остров Котельный (Новосибирские острова), где создаётся арктическая военная база и возрождается аэродром «Темп». По пути лётчики заметили с воздуха небольшой клочок суши, который не был отмечен на картах. Как вспоминает помощник командира вертолета Ми-26 Виталий Михальчук, остров назвали Яя потому, что каждый начал кричать: «Это я, это я его нашел!». Зимой острова было не видно. А потом он словно поднялся из глубины. Так вертолетный отряд увеличил площадь России, пусть на несколько сот квадратных метров»<sup>2</sup>.

Подтвердить или опровергнуть географическое открытие удалось только через год. В августе 2014 года из Кронштадта в кругосветную экспедицию вышло



Рисунок 2. Капитан Александр  
Пышкин.

океанографическое исследовательское судно (ОИС) Балтийского флота «Адмирал Владимирский», мореходные качества которого обеспечивают безопасное плавание во всех морях и океанах. Капитаном ОИС был потомственный моряк, капитан I ранга запаса Александр Вячеславович Пышкин. Членам экипажа судна удалось высадиться на острове Яя и определить его точные координаты. Остров представляет небольшую песчаную отмель площадью около 500 квадратных метров. Над поверхностью моря остров возвышается на высоту не больше метра.

Участникам экспедиции на «Адмирале Владимирском» удалось не только подтвердить сделанное хабаровскими лётчиками географическое открытие, но также нанести на карту ещё несколько объектов: новые острова в районе Новой Земли, проливы и мысы. Были изучены «белые пятна» Чукотского моря, измерены глубины для определения лучшего судового хода по трассе Северного морского пути. В родной Кронштадт корабль вернется только к концу 2014 года, обогнув земной шар через Панамский канал, сделав короткую остановку на Кубе и пройдя Атлантику<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> Герман М., Пронякин К. Остров Яя существует // Газета Гранд Экспресс. №42. 15-22 октября 2014 г. URL: <http://www.habex.ru/paper/684/12902/> (дата обращения: 27.10.2014).

<sup>3</sup> Кронштадтские гидрографы подтвердили открытие хабаровских лётчиков. Полярная экспедиция на судне "Адмирал Владимирский" создаёт новую карту арктических владений России. 06 октября 2014 года. URL: <http://www.vostokmedia.com/n209501.html> (дата обращения: 11.10.2014).

Последний раз столь подробное исследование Арктики в России проводилось сто лет назад.

Исследования и географические открытия русских моряков пополнились успехами гидрографической экспедиции 1913-1915 гг. на двух ледоколах «Таймыр» и «Вайгач», начальником которой стал тогда молодой морской офицер – гидрограф, капитан II ранга Борис Андреевича Вилькицкий (1885 -1961). В ходе экспедиции было открыто несколько новых островов – Северная земля (Земля Николая II), Малый Таймыр, Старокадомского, Жохова. Были составлены карты и лоции, отличавшиеся высочайшей точностью, проведены геологические, ботанические и зоологические работы, сделаны крупные географические открытия.



Рисунок 3. Капитан Б.А. Вилькицкий



Рисунок 4. Подъём русского флага на Земле Николая II (Северной земле). Из архива Н.И. Евгенова.  
URL: <http://www.gpavet.narod.ru/Names/flag.jpg>

16 сентября 1915 года первое сквозное плавание Северо-Восточным проходом с востока на запад было завершено. На Соборной пристани Архангельска участникам экспедиции была устроена торжественная встреча, на которой присутствовало все гражданское и военное губернское начальство. Через год после окончания экспедиции



последовало официальное присоединение открытых ею земель к территории Российской Империи.

Российское правительство информировало правительства союзных и дружественных держав нотой от 20.09.1916 о включении этих земель в состав Российской империи и объявило, что считает также составляющими нераздельную часть империи острова Генриетта, Жанетта, Беннета, Геральда и Уединения, которые вместе с островами Новосибирскими, Врангеля и иными, расположенными близ азиатского побережья, составляют продолжение к северу континентального пространства Сибири<sup>4</sup>.

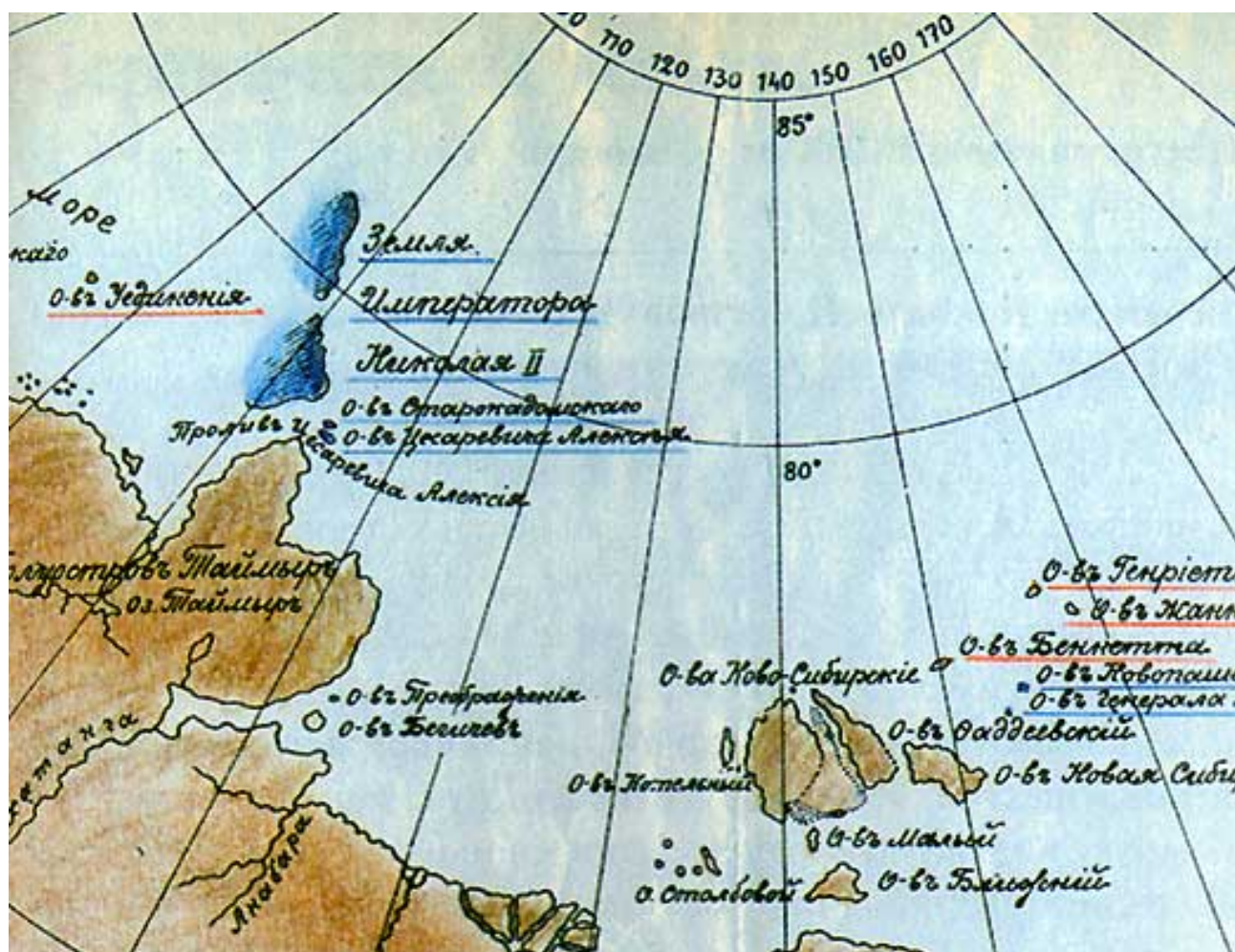


Рисунок 5. URL: <http://www.x-team.ru/upload/iblock/4bf/4bf8e534bdda83ff86a2b5e2210ad254.jpg>

Российское правительство не сочло тогда нужным включить в нотификацию острова Новая Земля, Вайгач и иные различных размеров, расположенные близ европейского побережья империи, мотивируя это тем, что их принадлежность к территории империи является общепризнанной в течение столетий. К ноте была

<sup>4</sup> Правительственное сообщение. URL: [http://www.emaproject.com/lib\\_view.html?id=pb00003412#p1|1|n](http://www.emaproject.com/lib_view.html?id=pb00003412#p1|1|n) (дата обращения: 06.02.2014).

приложена карта Арктики с обозначением всех упомянутых территорий и акваторий. Значение той ноты МИД чрезвычайно велико и показательно. Россия выступила как собиратель земель в суровом Северном Ледовитом океане. Не только сухопутные территории европейского и азиатского побережья, но и все острова в холодном океане, где ещё не были обнаружены даже признаки наличия углеводородных ресурсов, объявлялись принадлежностью Российской империи. Ни одно правительство в мире не выступило тогда с возражениями против этого акта.

В XXI веке ещё один новый остров появился в составе архипелага Земля Франца-Иосифа. О существовании 192-го острова ЗФИ известно с 1985 года. Все попытки узаконить новый остров по тем или иным причинам терпели неудачу. Историко-археологическая экспедиция на ледоколе «Капитан Драницын» 28 лет назад отправилась



Рисунок 6. Капитан Ростислав Гайдовский

к острову Нортбрук на юго-западе архипелага. И в первый же день после высадки отряда на остров капитан Ростислав Ростиславович Гайдовский<sup>5</sup> обнаружил и обследовал ранее неизвестный морской пролив, разделяющий остров Нортбрук на два не соединенных друг с другом участка суши. Экспедиция решила присвоить проливу имя первооткрывателя - Гайдовского, а острова назвать Западный Нортбрук и Восточный Нортбрук [1]. Спустя два десятилетия, в 2006 году, о разделении острова на две части проливом сообщил

Станислав Румянцев - капитан атомного ледокола «Ямал», выполнявшего регулярные туристические круизы к Северному полюсу. Летом 2007 года норвежец Борге Оусланд вместе со швейцарцем Томасом Ульрихом шли по следам Фритьофа Нансена и Ялмара Йохансена от приполюсного района через Землю Франца-Иосифа на мыс Флора острова Нортбрук. Они также заметили островной перешеек и направили письмо в Посольство РФ в Норвегии с заявлением об открытии нового острова на архипелаге. Кроме того, они

---

<sup>5</sup> Ростислав Гайдовский, заместитель начальника Арктической Нефтегазоразведочной экспедиции Министерства геологии СССР. Живет и работает в Мурманске. Член Мурманской Ассоциации морских капитанов. Род Гайдовских, имевший художников, писателей, инженеров, религиозных деятелей и уходивший истоками в Запорожскую сечь, в своё время вдруг получил курсанта Ленинградской мореходки. Гайдовский был распределен в Мурманск и ходит в море с 1959 года, в 27 лет - самый молодой капитан транспортных судов в Северном бассейне, имеет богатый опыт судовождения по морям Арктики. Оказался в нужном месте в нужное время.

посетовали, что на карте архипелага несправедливо мало имен норвежцев и предложили назвать остров именем Ялмара Йохансена. Существенный шаг к официальному признанию нового острова был сделан летом 2013 года в ходе комплексной экспедиции национального парка «Русская Арктика», когда удалось выполнить первичное описание пролива, пройти по его берегам с западной и восточной стороны, снять GPS-координаты, выполнить фотосъемку, сделать описание берега и узнать навигационные особенности пролива. Вскоре после этого Землю Франца-Иосифа посетила Высокоширотная экспедиция Арктического и Антарктического НИИ, начальником которой был Владимир Тимофеевич Соколов. Гидрографы произвели необходимые промеры, зафиксировали координаты береговой черты с помощью спутниковых навигационных систем, произвели нивелирную съемку [1]. Наличие пролива и 192-го острова ЗФИ было ещё раз подтверждено в ходе Арктической экспедиции в августе – сентябре 2014 года на яхте «Апостол Андрей» (капитан – Николай Литая). Участник экспедиции А.П. Обоимов подчеркивал, что пролив на самом деле сквозной, об этом свидетельствовало течение в нём [2].

Но и сейчас открытие острова нельзя назвать свершившимся. Чтобы завершить процесс появления нового географического объекта, необходимо официально дать ему имя. Это задача управления по навигации и океанографии и комиссии по географическим названиям. Депутаты Архангельского областного собрания присвоили новому острову имя знаменитого полярного капитана Юрия Кучиева. Под этим названием остров уже фигурирует в Википедии, хотя решение региональных парламентариев по такому вопросу абсолютно нелегитимно. «Я убеждена, что право дать имена острову и проливу нужно оставить за их первооткрывателем - Ростиславом Гайдовским, - считает Мария Владиславовна Гаврило <sup>6</sup>, к.б.н., заместитель директора по научной работе национального парка «Русская Арктика»[3]. В национальном парке «Русская Арктика» не исключают возможности дальнейшего появления новых островов на архипелаге Земля Франца-Иосифа в связи с глобальными климатическими изменениями.

---

<sup>6</sup> Гаврило М.В. URL: <http://www.rus-arc.ru/ru/Science/Staff> (дата обращения: 09.11.2014). Мария Владиславовна - участник 40 экспедиций в течение 30 полевых сезонов в Арктику (от Шпицбергена, Белого моря до Чукотского моря и Арктического бассейна), Антарктику и на Балтику. Автор более 170 публикаций (научных, научно-популярных, публицистических), редактор 9 научных сборников и монографий.

Открытия новых островов в Российской Арктике имеют не только несомненную научную значимость, но и суперважное геополитическое значение, увеличивая арктические владения нашей страны мирным путём на основе действия Конвенции ООН по морскому праву (1982) без экспансии, захвата чужих земель и акваторий в СЛО. Хотя Яя, например, это совсем крошечный клочок суши, он отодвигает границы территориальных вод (ширина прибрежной морской полосы в 12 морских миль) России вглубь Арктики. Видимо увеличится и исключительная экономическая зона Российской Федерации (ширина ИЭЗ не может превышать 200 морских миль = 370,4 км от исходных линий). Капитан океанографического научно-исследовательского судна «Адмирал Владимирский» А.В. Пышкин на карте показал, как изменилась территория России с появлением нового острова в океане. «В результате того, что это стало островом, основная исходная линия пойдёт через остров Столбовой, остров Яя, а потом вниз туда, и вот это вот примерное расстояние – около 550 квадратных километров», - объяснил он [3].

Однако возникает вполне актуальный вопрос о правовой основе, эффективности системы учета и контроля арктических островов в России, если таковая вообще имеется. Кто является субъектом управления того или иного острова, их ведомственного использования, - здесь давно пора провести аудит. В итоге должен быть составлен полный перечень всех без исключения российских островов в морях Северного Ледовитого океана (включая Белое море) с определением их функциональности и «хозяина» - не собственника, а всего лишь владельца, которому российское государство доверило управлять этим островом. Необходимо утвердить (может быть, в рамках подзаконного акта) *«Государственный реестр всех российских островов в морях Северного Ледовитого океана»* в котором указать фактический статус каждого арктического острова, его ведомственную принадлежность и конкретного владельца. При этом возможно применение нескольких вариантов подходов к проведению классификации российских островов в акватории Северного Ледовитого океана.

*Во-первых*, создать на островах, где имеется хоть какое-то количество постоянного или временного населения, муниципальные поселения, включив их в состав того субъекта Российской Федерации, в чей сектор они попадают. Такие подходы реализуются на практике, существует несколько моделей организации и управления подобными административно-территориальными образованиями. В муниципальном образовании *городской округ «Новая Земля»* Архангельской области, в который входит весь



одноименный архипелаг, например, на 01.07.2013 проживало 2623 человека<sup>7</sup>. Этот муниципалитет был образован в 1997-1999 годах в результате длительной кропотливой работы руководства Архангельской области того времени (А.А. Ефремов, В.И. Калямин) при активной поддержке общественности. Муниципальное образование «*Сельское поселение Соловецкое*» входит в состав Приморского муниципального района Архангельской области, расположено на восьми островах в Белом море и включает 11 сельских населенных пунктов<sup>8</sup>. На Соловках отработывается современная инновационная модель управления, основанная на стратегическом партнёрстве РПЦ (Соловецкий монастырь), федеральных структур (музей), региональной власти (правительство Архангельской области), Приморского муниципального района и сельского поселения «Соловецкое». Муниципальное образование «*Городское поселение Диксон*» входит в Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район Красноярского края. Северная граница городского поселения Диксон пролегает в пределах акватории СЛО и охватывает северную часть Евразии — полуостров Таймыр, архипелаги Северная Земля, Седова, Норденшельда, группу островов морей Карского и Лаптевых и их акватории<sup>9</sup>. Видимо, опыт деятельности подобных муниципалитетов можно использовать и на других обитаемых островах северных морей.

*Во-вторых*, законодательно определить статус, миссию и ответственность ведомственных поселений для полярников, метеорологов и других специализированных станций, вахтовых посёлков временного типа (морских платформ), закрытых военных городков в местах дислокации воинских частей Министерства обороны, погранзастав Пограничной службы ФСБ России. На *острове Котельный* из архипелага Новосибирских островов, например, восстановлен и начал функционировать аэродром «Темп». Административно Новосибирские острова входят в состав Республики Саха (Якутия), но в административно-территориальной республиканской структуре их как бы и нет. Между тем, речь идёт об управлении, организации всех сфер жизнедеятельности, ответственности в вопросах экологии. Применительно к Арктике необходимо указать в государственном реестре не только наименование острова и его ведомственную принадлежность, но и административную, экологическую ответственность за ту или иную

---

<sup>7</sup> МО ГО «Новая Земля». URL: <http://nov-zemlya.ru/in/md/short> (дата обращения: 09.02.2014).

<sup>8</sup> МО «Соловецкое». URL: [http://www.solovki.ca/solovetsky\\_village/solovki\\_municipal\\_region.php](http://www.solovki.ca/solovetsky_village/solovki_municipal_region.php) (дата обращения: 09.02.2014).

<sup>9</sup> МО «Городское поселение Диксон». URL: <http://www.taimyr24.ru/МО/Dikson/> (дата обращения: 09.02.2014).

островную территорию и акваторию. Это нужно для того, чтобы не наносить в будущем экологического вреда, загрязняя российское арктическое пространство брошенной техникой и бочками с остатками горюче-смазочных материалов, как это было в недавнем прошлом. Чтобы хотя бы сегодня не создавать лишних экологических горячих точек в Российской Арктике, а потом тратить немалые ресурсы на уборку, генеральную очистку островных территорий. Помимо экологической ответственности, возможно определение и других жизненно важных функций для такого рода ведомственных арктических островных поселений, в том числе всех типов временных вахтовых посёлков, включая морские платформы для разведки и добычи нефти и газа в акваториях Баренцева, Карского, Печорского и других северных морей.

*В-третьих*, включение земель островов и прилегающих к ним акваторий в структуру национальных парков, особо охраняемых территорий, природных заповедников позволяет регулировать потоки туристов, сохранять окружающую природную среду и культурное наследие. Такие практики в Российской Арктике тоже имеются. ФГБУ национальный парк «Русская Арктика» включает северную часть острова Северный архипелага «Новая Земля» с прилегающими островами, а с декабря 2010 года - государственный природный заказник федерального значения «Земля Франца-Иосифа», созданный 23 апреля 1994 года. Учредителем ФГБУ НП «Русская Арктика» является Правительство РФ, осуществляющее свои полномочия через Министерство природных ресурсов и экологии. В задачи национального парка «Русская Арктика» входит сохранение культурного, исторического и природного наследия Западного сектора Российской Арктики. «Остро стоит задача очистки территории — наследия советской эпохи освоения высоких широт»<sup>10</sup>.

С 1996 года функционируют Государственные природные заповедники «Гыданский» и «Ненецкий». ФГБУ государственный природный заповедник «Остров Врангеля» занимает два острова Чукотского моря — Врангеля и Геральд и прилегающую акваторию. ФГБУ государственный природный заповедник «Большой Арктический» в Красноярском крае — крупнейший в России и всей Евразии, организован 11 мая 1993 года, охватывает сектор Арктики протяжённостью 1000 км с запада на восток, два моря — Карское и Лаптевых<sup>11</sup>.

---

<sup>10</sup> Национальный парк «Русская Арктика». URL: <http://www.rus-arc.ru/> (дата обращения: 09.02.2014).

<sup>11</sup> Большой Арктический. URL: <http://www.bigarctic.ru/>; [coportal.su/images/news/38033.jpg](http://coportal.su/images/news/38033.jpg) (дата обращения: 09.02.2014).

Природными заповедниками, национальными парками охвачено практически всё российское арктическое побережье от Баренцева, Белого морей до Чукотского. Очевидно, имеет смысл составить полный перечень всех природных заповедников, национальных парков в Российской Арктике и включить *название* этого перечня в федеральный закон об АЗРФ наравне с государственным реестром всех островов. «*Перечень государственных природных заповедников, национальных парков в Российской Арктике*» может стать приложением к ФЗ об АЗРФ. Подобные шаги создают позитивный имидж нашего государства как ведущей арктической державы, проявляющей на деле постоянную заботу о сохранении природной и культурной окружающей среды в Арктике. Легитимизация российского присутствия в Арктике во всех его проявлениях позволит наглядно показать глобальному социуму содержание экологической политики и практики, ответственность российского государства, впечатляющие масштабы охраняемых природных территорий и акваторий Российской Арктики. Всё это имеет важное международное значение. Наличие природных заповедников в Арктике отвечает национальным интересам России, является мощным инструментом мягкой силы против нападков на нашу страну.

*В-четвёртых*, все оставшиеся острова, которые не вошли в выше приведённые поселения, природные заказники, где нет населения, военных, пограничников, метеорологов, полярников, экологов, нефтяников и других специалистов, включить в официальный перечень тех субъектов РФ, в сектор которых они попадают, вменив им соответствующую ответственность и права.

### ***Заключение***

Принятие базового федерального закона «Об Арктической зоне Российской Федерации» остаётся актуальной задачей. Что есть Российская Арктика (АЗРФ), её статус, состав, границы, земля (территории) и вода (акватории), порядок внесения изменений, финансирования различных проектов, ведения реестра арктических островов..., - эти и другие положения могут найти отражение в этом законе. Убежден в том, что ни в коем случае нельзя включать в ФЗ об АЗРФ льготы населению и преференции для бизнеса. Эта задача решается путем принятия других законов о северах, так как территории Российской Арктики (АЗРФ) – это неотъемлемая часть территорий Крайнего Севера Российской Федерации.

В результате реализации указанных в статье подходов всё пространство Российской Арктики, суша, акватории, острова, - будут взяты на законных основаниях под постоянный контроль и ответственность на федеральном, ведомственном, региональном,

муниципальном уровнях власти и управления, не будет «черных дыр» в Арктике. Перманентное российское присутствие в арктическом регионе как на постоянной, так и на временной основе отвечает национальным интересам государства, общества и личности, очень значимо и необходимо в современном изменяющемся мире, когда десятки стран претендуют на арктические ресурсы и коммуникации.

### ***Литература***

1. Полянский Алексей. Необитаемый и безымянный. Новый остров в Арктике «открывали» несколько раз // “Российская газета - Неделя – Северо-Запад” № 6204. 2013. 10 октября. URL: <http://www.rg.ru/2013/10/10/reg-szfo/ostrov.html> (дата обращения: 09.11.2014).
2. Обоимов А.П. Зов высоких широт // Арктика и Север. Арктические новости. URL: <http://narfu.ru/upload/medialibrary/e8f/zov-vysokikh-shirot.pdf> (дата обращения: 11.11.2014).
3. Бабко Станислав, Статнов Роман. Судно «Адмирал Владимирский» вошло во Владивосток. 25 октября 2014. URL: <http://www.tvc.ru/news/show/id/53503> (дата обращения: 02.11.2014).

*Рецензент:* Котляков Владимир Михайлович,  
доктор географических наук, профессор,  
действительный член Российской Академии наук