



ПРОЕКТ

**Резолюция
международной научно-практической конференции
«Арктика: перспективы устойчивого развития»**

г. Якутск

28 ноября 2014 г.

26-28 ноября 2014 года в г. Якутск Республики Саха (Якутия) состоялась Международная научно-практическая конференция «Арктика: перспективы устойчивого развития» в рамках проведения мероприятий, посвященных Году Арктики в Республике Саха (Якутия). В рамках конференции была организована выставка «Технологии Арктики», где были представлены выставочные экспозиции российских и иностранных компаний в сфере строительства, энергетики, коммунального комплекса, сельского хозяйства, транспорта, а также бизнес и социальные проекты представителей малого и среднего бизнеса республики и органов местного самоуправления арктических районов.

Организаторами конференции выступили Правительство Республики Саха (Якутия) и Международная неправительственная организация северных регионов «Северный форум».

В конференции приняли участие представители федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной, исполнительной власти и местного самоуправления субъектов Российской Федерации, ведущих научных и образовательных учреждений России и зарубежных стран, общественных организаций.

Актуальность конференции обусловлена необходимостью поиска перспектив устойчивого развития зоны Арктики, повышения качества жизни населения, проживающего в Арктической зоне и путей преодоления негативных демографических, экономических и экологических тенденций в арктических территориях.

Участники конференции отмечают возрастание стратегического значения Арктики, что обусловлено уникальным геополитическим, природно-ресурсным и социально-экономическим потенциалом макрорегиона. Освоение Арктики требует расширения научных исследований, направленных, в первую очередь, на эффективное и экологически безопасное освоение природных ресурсов, развитие человеческого потенциала, производственной и социальной инфраструктуры и туризма.

По итогам обсуждений участники конференции рекомендуют:

Органам законодательной и исполнительной власти Российской Федерации:

1. Выделять в документах стратегического планирования социально-экономического развития Российской Федерации арктический макрорегион в качестве отдельного приоритетного объекта планирования, разграничив понятия «Арктика», «Север» и «Крайний Север».

2. Признать официально сферу хозяйственной деятельности этносов Севера арктической зоны РФ этноэкономической деятельностью и особым объектом государственной политики и управления.

3. Ускорить принятие Федерального закона «Об Арктической зоне Российской Федерации».

4. Инициировать формирование гибкой системы финансовых механизмов развития арктических территорий, в т.ч. введение системы стимулирующих налоговых и таможенных инструментов для организаций, реализующих инфраструктурные инвестиционные проекты и проекты по созданию новых производств на арктических территориях (освобождение от уплаты налога на прибыль, на имущество, ввозных таможенных пошлин и НДС) и для вновь созданных субъектов малого предпринимательства Арктической зоны Российской Федерации (освобождение в течение первых трёх лет от налога на прибыль организаций, на имущество организаций, земельного налога, НДС, ввести ставку в размере 1% по специальным налоговым режимам).

5. Разработать модели устойчивого социально-экономического развития регионов Арктической зоны Российской Федерации, в том числе модели комплексного управления арктическими территориями.

6. Инициировать вопрос создания на федеральном уровне специального координирующего органа по государственной политике в Арктике, в том числе по вопросам коренных малочисленных народов Севера.

7. В целях обеспечения равной доступности охраны здоровья населения, проживающего в районах Крайнего Севера, поддержать законодательную инициативу Республики Саха (Якутия) о внесении дополнения в Федеральный Закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части обеспечения оказания первичной медико-санитарной помощи в районах Крайнего Севера в условиях круглосуточного стационара, а также формирования территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи с учетом плотности и расселения населенных пунктов.

8. Предусмотреть включение территорий Арктической зоны Российской Федерации в разрабатываемый перечень субъектов Российской Федерации, относящихся к территориям приоритетного привлечения трудовых ресурсов.

9. Создать условия для привлечения и закрепления трудовых ресурсов в арктических регионах России путем реализации конкретных механизмов стимулирования.

10. Провести социологический мониторинг качества жизни населения на территории арктических регионов

11. Оказать государственную поддержку в проведении Российской Академией наук Комплексной экспедиции по изучению производительных сил Республики Саха (Якутия) в период с 2015 по 2020 гг.

12. Провести комплексную оценку экологического, экономического и социального воздействия реализации мероприятий государственных стратегий и программ по развитию и промышленному освоению территорий Севера, Сибири и Дальнего Востока и прилегающего к этим территориям морского шельфа на исконную среду обитания и традиционный образ жизни коренных малочисленных народов.

13. Провести научные исследования оценки степени дискомфорта жизнедеятельности населения в целях разработки критериев отнесения территорий Российской Федерации к районам Крайнего Севера и Арктической зоны с учетом природно-климатических и социально-экономических условий.

14. В федеральной целевой программе «Развитие образования» на 2013-2020 годы предусмотреть подпрограмму «Дети Арктики».

15. Провести Всероссийскую научно-практическую конференцию «Образование в Арктическом регионе: концепции, тренды, формы и перспективы» в г. Москве.

16. В целях популяризации национальных видов спорта народов Крайнего Севера (мас-рестлинг, якутских прыжков, борьбы хапсагай, северного многоборья) предусмотреть в Государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» подпрограмму по развитию национальных видов спорта народов Крайнего Севера.

17. Ускорить принятие федеральных законов «Об оленеводстве», «О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

18. Разработать и принять федеральный закон «Об этнологической экспертизе» регулирующий взаимодействие промышленных компаний с общинами коренных малочисленных народов Севера в процессе расширенного освоения минерально-сырьевых ресурсов и изменения системы землепользования на территориях северных и арктических районов.

19. Разработать и принять федеральную программу по поддержке коренных малочисленных народов Севера.

20. Создать условия для обеспечения централизованного завоза грузов необходимых для жизнеобеспечения населения регионов Арктики, не имеющих круглогодичного транспортного сообщения и отдаленных от главных транспортных артерий страны.

21. Предусмотреть субсидию из федерального бюджета на возмещение транспортных расходов по доставке социально значимых продовольственных товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

22. В целях скорейшего обновления стратегического флота, участвующего в "северном завозе" для нужд жизнеобеспечения Арктической зоны Республики Саха (Якутия) при корректировке ФЦП "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года" предусмотреть строительство 6 единиц судов класса "река - море" грузоподъемностью не менее 4 000 тонн.

23. Распространить механизм субсидирования на возмещение российским авиакомпаниям, осуществляющим пассажирские социально значимые авиаперевозки в районы Крайнего Севера, не имеющие круглогодичного транспортного сообщения, на уплату лизинговых платежей по приобретению пассажирских вертолетов.

24. В целях возрождения Севморпути, осуществления перевозок грузов по маршруту Китай - БАМ - Беркакит - Томмот - Якутск - река Лена - Севморпуть -

страны Европы и АТР приложить усилия по увеличению провозной возможности северного полигона БАМ, завершению строительства железной дороги до г. Якутска, поддержанию эксплуатационных глубин на реках Лена, Колыма, Яна, Индигирка, подготовке специалистов морских специальностей.

25. Рассмотреть вопрос производства оптимальных типов воздушных судов для использования в региональных авиаперевозках с учетом особенностей аэродромной сети районов Крайнего Севера в рамках Государственной программы «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы» в подпрограмме «Малая авиация».

26. Подготовить и внести на рассмотрение Евразийской экономической комиссии предложение об установлении нулевой ставки ввозной таможенной пошлины на гражданские воздушные суда с массой пустого снаряженного аппарата до 2000 кг.

27. Внести предложения по изменению в Технический регламент о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 г. №623, в части продления сроков ограничений до 1 января 2018 года по подпункту в) пункта 108 относительно наливных судов, эксплуатируемых на внутренних водных путях.

28. В рамках Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» предусмотреть мероприятия по развитию морского порта Тикси и Зеленомысского речного порта в целях поддержки портовой инфраструктуры Северного морского пути.

29. Предусмотреть в рамках Федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» отдельные направления государственной поддержки субъектам Российской Федерации по развитию арктического туризма.

30. Обеспечить транспортную доступность и обустройство объектов транспортной инфраструктуры для развития туризма в Арктической зоне Российской Федерации.

31. Обеспечить межрегиональное сотрудничество арктических территорий в создании единых туристских брендов и проектов.

32. Рассмотреть вопрос финансирования мероприятий по оснащению и замене оборудования метеостанций и подготовке специалистов гидрометеорологических служб, обеспечивающих метеосводками экипажей воздушных судов в арктической зоне.

33. Для ускоренного внедрения возобновляемых источников энергии принять Закон Российской Федерации «О возобновляемых источниках энергии».

34. Предусмотреть меры по государственному стимулированию строительства объектов генерации, использующих возобновляемые источники энергии.

35. В соответствии с нормативными требованиями по проведению технического мониторинга за состоянием оснований инженерных сооружений, с учетом изменений мерзлотных условий на застроенных территориях Республики Саха (Якутия), считать актуальной задачей объединение и развитие сети комплексных наблюдений в Республике Саха (Якутия) и анализ их результатов.

36. Принять меры по восстановлению оловодобывающей промышленности и развитию производства редкоземельных металлов в арктических территориях.

37. Создать благоприятные организационно-экономические условия для изучения, разведки и освоения перспективных месторождений с одновременным обустройством и развитием жизнеобеспечивающей инфраструктуры и систем

промышленной безопасности в соответствии с современными повышенными требованиями к гарантированному обеспечению экологической безопасности хозяйственной деятельности в Арктике.

38. Рассмотреть возможность возобновления мощного эфирного радиовещания в диапазоне коротких радиоволн на территории Республики Саха (Якутия) с использованием радиопередатчиков «Гром 100» мощностью 100 кВт и «Вьюга 250» мощностью 250 кВт для информирования населения, а также для их оповещения об угрозе возникновения и/или возникновении чрезвычайных ситуаций;

39. Рассмотреть возможность включения в государственную программу Российской Федерации «Космическая деятельность России на 2013 – 2020 годы» мероприятий по созданию многофункциональной космической системы «Арктика» с использованием космических аппаратов на высокоэллиптических орбитах.

Органам исполнительной и законодательной власти субъектов Арктической зоны Российской Федерации:

40. Создать Координационные арктические советы.

41. Направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательную инициативу по реализации права коренных малочисленных народов на безвозмездное и приоритетное пользование землями различных категорий, а также рыбопромысловыми участками и охотничьим угодьями в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

42. Инициировать внесение дополнений в Федеральный закон от 07 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ» об обязательности проведения этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

43. Для объективной оценки качества жизни населения Арктических регионов предлагаем принять активное участие в проведении комплексных социологических обследований в субъектах Российской Федерации с привлечением исследователей в рамках проекта "Человек в Арктике".

44. Объединить усилия северных территорий по формированию Межрегионального Сводного каталога книг коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, ведению и наполнению контента Электронной библиотеки малочисленных народов Севера "Книгакан" и других сводных информационных ресурсов информационного портала малочисленных народов Севера "Книгакан".

45. Разработать проекты по межрегиональному взаимодействию по созданию сводных информационных ресурсов северной тематики, проведению совместных конференций, обучающих семинаров и других мероприятий в рамках Федеральной целевой программы "Культура России. 2012-2018 г.г".

46. Проработать вопрос включения в соответствующие государственные программы мероприятий, предусматривающих внедрение пилотных проектов комплексной компактной застройки энергоэффективными многоквартирными жилыми домами со встроенной социальной инфраструктурой.

47. Совместно с природоохранными структурами оказывать всемерное содействие муниципальным образованиям Арктической зоны в организации и проведении общественного контроля за реализацией промышленных проектов от начального этапа до полного завершения работ.

48. В целях ускоренного внедрения в Арктике энергосбережения создать региональные энергосервисные компании (РЭСКО) и фонды факторинга.

49. В целях обеспечения гарантированного возврата вложенных средств внести изменения в соответствующие нормативно-правовые акты по установлению долгосрочных тарифов на электро- и теплоэнергию (на три года и более), с одновременным закреплением обязательств компаний по надежности и качеству предоставляемых услуг.

50. Заключить Соглашение о взаимовыгодном международном циркумполярном сотрудничестве и обмене опытом между Арктическими регионами Российской Федерации и Штатом Аляски США, рекомендовать организовать совместную работу с Управлением энергетики Аляски (штат Аляски США).

Правительству Республики Саха (Якутия):

51. При разработке Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) предусмотреть раздел «Устойчивое развитие Арктики».

52. Инициировать внесение изменений в Указ Президента РФ от 02 мая 2014 года № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» в части включения в состав Арктической зоны России дополнительно 8 арктических районов Республики Саха (Якутия).

53. Совершенствовать механизмы государственной поддержки семей, ведущих традиционный образ жизни.

54. Направить в Правительство Российской Федерации предложения по решению проблем судоходства в Северном Ледовитом океане и общим правилам производственной деятельности в Арктике.

55. С привлечением научных учреждений, автотранспортных предприятий, ГНЦ ФГУП «НАМИ» рассмотреть вопрос возрождения филиала автополигона «НАМИ» для проведения климатических низкотемпературных испытаний автотранспортных средств на территории Республики Саха (Якутия).

56. Развивать сотрудничество с предприятиями электроэнергетики, специализирующимися на установке энергетических мощностей на основе возобновляемых источников энергии для нужд кочевых оленеводческих, охотничьих и других хозяйств.

57. Принять Порядок предоставления субсидий из средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) операторам сотовой связи на возмещение затрат по организации спутниковых каналов связи и аренде частотно-энергетических ресурсов спутниковой связи.

58. Провести работу совместно с Правительством Магаданской области по привлечению инвестиций на модернизацию магистральной линии связи Якутск-Магадан.

59. Рассмотреть возможность открытия новых пунктов коллективного доступа к сети Интернет в 21 отделении почтовой связи, находящиеся в Арктической зоне.

60. Проводить персонализированное повышение квалификации педагогов арктических улусов для эффективности обучения с использованием массовых открытых онлайн курсов и открытых образовательных ресурсов.

61. Активизировать механизмы социального партнерства, направленные на повышение социальной ответственности бизнеса и органов местного самоуправления,

на обеспечение рационального природопользования в реализации социальной политики в арктической зоне.

62. Оказать содействие в дальнейшем развитии межрегионального информационного Центра документального культурного наследия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на базе Национальной библиотеки Республики Саха (Якутия) в рамках ФЦП «Культура России (2012 – 2018 годы)».

63. Рекомендовать саморегулируемым организациям Республики Саха (Якутия) в области инженерных изысканий, проектирования и строительства разработать стандарты, учитывающие особенности строительства в климатических условиях Республики Саха (Якутия): требования сохранения мерзлых грунтов, сейсмических характеристик территорий, энергоэффективности.

64. Оказать государственную поддержку инвестиционному проекту по производству альтернативных видов топлива на основе переработки местного углеводородного сырья (бурый уголь, торф), с применением технологии быстрого пиролиза для приоритетного внедрения на территории Арктических районов, располагающих запасами углеводородных ресурсов.

65. Разработать типовое Положение для органов местного самоуправления о проведении публичных слушаний в сфере экологии и охраны окружающей среды с установлением санкций за нарушение, регламентацией о проведении публичных слушаний на начальном этапе проектных работ и обязательного наличия экспертных оценок по проекту в части воздействия на окружающую среду и этнологической экспертизы.

66. Усилить работу по оценке и разработке технологий использования криогенных ресурсов региона.

Международной организации северных регионов «Северный Форум»:

67. Взаимодействовать с арктическими регионами Российской Федерации по участию в реализации проектов рабочей группы Арктического Совета по устойчивому развитию (SDWG).

68. Обеспечить создание региональных проектных групп в регионах Российской Федерации – членах Северного Форума для реализации в этих регионах международного проекта «Человек в Арктике».

69. Совместно с Правительством Республики Саха (Якутия) осуществлять совместную работу для получения государственной поддержки программ развития телемедицины, в том числе международного уровня, с целью применения зарубежного опыта.