

**Семинарские занятия по курсу  
«Муниципальное управление и местное самоуправление»**

**Семинар № 1. Концептуальные положения организации  
муниципального управления**

*Вопросы для рассмотрения*

1. Специфика муниципального управления.
2. Муниципальное управление как форма организации муниципальной деятельности.
3. Стратегический подход к муниципальному управлению в муниципальном образовании.
4. Характеристика основных элементов управленческого цикла на муниципальном уровне.

***1. Специфика муниципального управления***

*1.1 О сущности понятия «управление»*

*1.2 Муниципальное управление как вид управленческой деятельности и система (определение, основные черты, система)*

*1.2.1 Концепция муниципального управления (основные направления)*

*1.2.2 Особенности муниципального управления как составной части социального управления*

*1.2.3 Двойственность природы понятия «муниципальное управление»*

*1.2.4 Виды управленческой деятельности субъектов муниципальной деятельности на ее объекты.*

***2. Муниципальное управление как форма организации муниципальной деятельности***

*2.1. Общая характеристика муниципальной деятельности и муниципальной политики*

*2.1. 1 Предмет муниципального управления как организационной формы муниципальной деятельности*

*2.1.2 Основные аспекты муниципальной деятельности (соблюдение законности, определение целесообразности муниципальной деятельности)*

*2.2. Целеполагание в муниципальной деятельности*

*2.3. Основные хозяйственно-экономические функции муниципального управления*

*2.3.1 Первая группа функций связана с решением производственно-экономических проблем*

2.3.2 *Вторая группа функций* связана с решением проблем планово-управленческой деятельности

2.3.3 *Третья группа функций* охватывает проблемы финансово-экономической деятельности

2.3.4 *Четвертая группа функций* связана с решением социальных проблем

2.3.5 *Пятая группа функций* связана с решением проблем обеспечения местными властями природно-экологических условий жизнедеятельности населения

2.3.6 *Шестая группа функций* включает управление муниципальным образованием и его собственностью.

### ***3. Стратегический подход к муниципальному управлению в муниципальном образовании***

3.1. *Необходимость стратегического подхода к муниципальному управлению*

3.2. *Сущность стратегического подхода к муниципальному управлению*

3.2.1 *Основные компоненты подсистемы стратегического управления муниципальной деятельностью*

3.3 *Основные подсистемы в стратегическом управлении муниципальной деятельностью*

3.3.1 *Подсистема целеобразования и целеполагания*

3.3.2 *Подсистема нормативно-правового проектирования*

3.3.3 *Подсистема организационного проектирования*

3.3.4 *Подсистема планирования*

### ***4. Характеристика основных элементов управленческого цикла на муниципальном уровне***

4.1 *Основные элементы муниципального управления*

4.1.1 *Планирование как функция в муниципальном управлении*

4.1.2 *Организация в муниципальном управлении*

4.3. *Эффективность в муниципальном управлении*

## Семинар № 2. Категория «местное самоуправление» в общественных науках. Теории местного самоуправления

*Вопросы:*

1. Определение понятия "местное самоуправление" в общественных науках и нормативно-правовых актах.
2. Сущность и содержание категории "местное самоуправление".
3. Теории местного самоуправления.

### 1. Определение понятия "местное самоуправление" в общественных науках и нормативно-правовых актах

1.1. Проанализируйте определения понятия "местное самоуправление".

Какие из них, по вашему мнению, наиболее полно отражает сущность изучаемого нами социального явления?

1.2. Заполните следующую таблицу. В ней необходимо изложить краткую сущность категории "местное самоуправление", определения которой представлены в некоторых нормативных правовых актах.

Наименование нормативного правового акта	Сущность определения категории "местное самоуправление"
Европейская хартия о местном самоуправлении	
Закон СССР от 09.04.1990 "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР" (1990 г.)	
Закон РСФСР от 06.07.1991 года "О местном самоуправлении в РСФСР"	
Федеральный закон от 28.08.1995 № 154 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"	
Федеральный закон от 06.10.2004 № 131 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"	

Что общего содержится в этих определениях? Какие различия, по вашему мнению, имеют место в определениях данного понятия?

## **2. Сущность и содержание категории "местное самоуправление"**

2.1. Назовите признаки местного самоуправления и дайте им краткую характеристику.

2.2. При анализе понятия "местное самоуправление" выделяют три его основных аспекта. Назовите их и дайте краткую характеристику каждого из них.

2.3. Объясните, в чем состоит двойственность природы местного самоуправления.

2.4. Что понимается под принципами местного самоуправления? Назовите основные принципы местного самоуправления и дайте их краткую характеристику.

## **3. Местное самоуправление как институт народовластия**

3.1. Можно ли муниципальную власть в современном российском обществе считать местным самоуправлением в самом широком понимании данного понятия как социального явления?

3.2. Что отличает местное самоуправление как формы народовластия от других форм организации местной власти?

3.3. «Народовластие» - это власть народа, местного сообщества или власть избранных народом органов местного самоуправления?

## **4. Местное самоуправление как институт гражданского общества**

4.1. В чем состоит сущность местного самоуправления как института гражданского общества.

4.2. Рассмотрите основные признаки местного самоуправления как института гражданского общества.

## **4. Теории местного самоуправления**

4.1. Назовите основные теории местного самоуправления.

4.2. Назовите принципы организации местного самоуправления, которые легли в основу *теории свободной общины*.

4.3. В чем состояла сущность концепции *общественной теории самоуправления* (общественно-хозяйственной теории).

4.4. Дайте краткую характеристику *государственной теории местного самоуправления*.

4.5. Назовите особенности *юридических и политических теорий местного самоуправления*.

4.6. Какие, на ваш взгляд, из вышеназванных теорий местного самоуправления использованы при разработке современной модели местного самоуправления в Российской Федерации?

### **Семинар 3. Территория муниципального образования как объект управления**

1. Территория муниципального образования (сущность и содержание понятия).
2. Основные подходы к разработке критериев формирования территории муниципального образования.
3. Социально-экономические критерии оптимальности территории муниципального образования.

#### ***1. Территория муниципального образования (сущность и содержание понятия)***

*1.1. Что понимается в российском законодательстве под термином «муниципальное образование»? Назовите его основные признаки.*

*1.1.1. Можно ли рассматривать муниципальное образование в качестве:*

- муниципальной организации местного самоуправления;
- базовой территории, на которой население осуществляет свое право на местное самоуправление;
- полноправного субъекта правоотношений;
- административно-территориальной единицы в административно-территориальном устройстве субъекта Российской Федерации.

*Какой из вышеперечисленных вариантов ответов соответствует определению понятия «муниципальное образование»?*

*2.1. Определение понятия «территория муниципального образования»*

*2.2. Характеристика территории муниципального образования*

*2.3. Территория муниципального образования как муниципальная территориальная система*

#### ***2. Основные подходы к разработке критериев формирования территорий муниципальных образований***

*2.1. Необходимость пересмотра в 131-ФЗ критериев установления границ территории муниципальных образований*

*2.2. Факторы, определяющие особенности территорий муниципальных образований*

*2.3. Принципы определения оптимальности территории муниципального образования*

*2.4. О подходах в разработке критериев оптимальности территории муниципального образования*

*2.4.1. Правовой подход*

*2.4.2. Экономический подход*

### *2.4.3. Политический подход*

## **3. Критерии оптимальности территории муниципальных образований**

*3.1. О критериях формирования оптимальной территории муниципального образования*

*3.1.1. Экономические критерии*

*3.1.2. Критерий приближенности власти к населению*

*3.2. Социально-экономические критерии оптимальности:*

*1. Критерий оптимальности территориально-поселенческой структуры в муниципальном образовании и проживающего в нем населения*

*2. Критерий развитости дорожно-транспортной инфраструктуры в муниципальном районе, т.е. связи населенных пунктов с районным центром и административными центрами поселений*

*3. Критерий обеспеченности территории трудовыми ресурсами*

*4. Критерий обеспеченности земельными ресурсами*

*5. Критерий уровня развитости рыночной инфраструктуры на территории муниципального образования:*

*5.1. Число предприятий (в разрезе отраслей), находящихся в частной собственности, число и удельный вес работающих, доля в поступлении налогов в местный бюджет, в том числе:*

*5.2. Критерий самообеспеченности домохозяйств в удовлетворении потребностей своих членов и предоставлении услуг населению*

*5.3. Показатели критерия емкости услуг, предоставляемых на территории муниципального образования.*

*6. Критерий финансовой самообеспеченности муниципального образования*

*7. Критерий выбора оптимальной модели управления территорией муниципального образования в соответствии с уровнем развития рыночной инфраструктуры и местного самоуправления*

### **Методы изучения:**

1. Использование официальных сайтов местных администраций, других региональных интернет-ресурсов;

2. Анализ статистической информации о муниципальных образованиях;

3. Изучение материалов о муниципальных образованиях в СМИ.

На основе полученной информации о местном обществе и управлении в городе студент готовит расширенное выступление, в котором он осуществляет анализ:

- территориально-поселенческой и муниципально-территориальной структуры муниципального образования, оценивая её потенциал для развития территории;

- транспортной инфраструктуры муниципального образования;

- демографического потенциала муниципального образования и рынка труда;
- социально-экономического положения муниципального образования и перспектив его развития;
- характеристика муниципальной организации местного самоуправления в муниципальном образовании;
- вопросов муниципального управления с точки зрения оценки результативности и текущей эффективности местной власти в её взаимодействии с населением и местным бизнесом.

## **Семинар № 4. Теоретические аспекты организации местного самоуправления в муниципальной организации**

*Вопросы:*

1. Категории "муниципалитет" и "муниципальное образование" в муниципальной науке и практике муниципального управления.
2. Сущность и содержание понятия "муниципальная организация местного самоуправления".
3. Виды муниципальных организаций местного самоуправления.

### ***1. Категории "муниципалитет" и "муниципальное образование" в муниципальной науке и практике муниципального управления***

*1.1. В практике государственного и муниципального управления понятие "муниципалитет" используется в нескольких значениях. Какое из определений, по вашему мнению, наиболее точно и полно раскрывает сущность и содержание данного понятия?*

*1.2. В чем состоит различие в использовании понятия "муниципалитет" в англосаксонской и континентальной моделях муниципальной организации местного самоуправления?*

*1.3. В каком значении использовалась категория "муниципалитет" в ряде городов на начальной стадии становления местного самоуправления в Российской Федерации?*

*1.4. Можно ли рассматривать муниципальное образование в качестве субъекта местного самоуправления?*

*1.5. Некоторые специалисты в области муниципального права предлагают понятия "муниципальное образование" и "местное сообщество" считать синонимами. Разделяете ли вы предложенный подход? Обоснуйте свою позицию.*

*1.6. Можно ли, на Ваш взгляд, категории "муниципалитет" и "муниципальное образование" считать идентичными по своей сущности и содержанию? Обоснуйте свою позицию по данному вопросу.*

### ***2. Сущность и содержание понятия "муниципальная организация местного самоуправления"***

*2.1. Что понимается под термином "муниципальная организация" в теории и практике муниципального управления?*

*2.2. Как определял Л.А. Велихов понятие "муниципальная организация"?*

*2.3. Дайте определение категории "муниципальная организация местного самоуправления". Можно ли утверждать, что данное понятие более емкое по своему содержанию, чем термин "муниципальная организация"? Изложите свою позицию.*



2.4. Охарактеризуйте целевое назначение, правовой статус, процессы и структуру, внешнюю среду, уровни, объекты и субъекты воздействия муниципальной организации местного самоуправления.

2.5. Местные сообщества как социальная основа муниципальной организации местного самоуправления.

2.6. Муниципальное (местное) хозяйство как экономическая основа функционирования муниципальной организации местного самоуправления.

2.7. Можно ли категории "муниципальное образование" и "муниципальная организация местного самоуправления" считать синонимами?

### **3. Типы муниципальных организаций местного самоуправления**

3.1. Англосаксонский тип (принцип организации власти – позитивное регулирование, т.е. действия местных властей должны осуществляться в рамках закона).

3.2. Континентальный тип (принцип организации власти – негативное регулирование, т.е. власти вправе осуществлять всей действия, прямо не запрещенные законом).

3.3. Смешанный тип.

3.4. Муниципальное образование со статусом городского округа.

3.5. Муниципальный район.

3.6. Муниципальное образование городского или сельского поселения.

## **Семинар №5. Структура органов местного самоуправления в муниципальном образовании**

1. О сущности понятия «публично-властная структура муниципальной организации местного самоуправления».

2. Публично-властные органы в структуре муниципальной организации местного самоуправления (определение понятия, классификация).

3. Характеристика основных вариантов структуры публично-властных органов в муниципальной организации местного самоуправления.

### **1. О сущности понятия «публично-властная структура муниципальной организации местного самоуправления»**

*1.1. Какой термин используется в российском законодательстве для характеристики муниципальных органов власти и управления.*

*1.2. Как Вы понимаете сущность понятия «публично-властная структура муниципальной организации местного самоуправления» в широком и узком смысле.*

*1.3. Раскройте основные связи между публично-властным и общественно-деятельностным блоками в структуре муниципальной организации местного самоуправления.*

### **2. Публично-властные органы в структуре муниципальной организации местного самоуправления (определение понятия, классификация)**

*2.1. О сущности понятий "муниципальная управленческая организация", "орган местного самоуправления", "орган муниципального управления".*

*2.2. Представьте характеристику правового статуса органов местного самоуправления и органов муниципального управления.*

*2.3. Рассмотрите классификацию муниципальных управленческих организаций как элементов публично-властной структуры муниципальной организации местного самоуправления.*

### **3. Характеристика основных вариантов структуры публично-властных органов в муниципальной организации местного самоуправления**

*3.1. Основные подходы к формированию публично-властной структуры муниципальной организации местного самоуправления.*

*3.2. Проанализируйте преимущества и недостатки вариантов моделей структуры публично-властного блока муниципальной организации местного самоуправления.*

## **Семинар № 6. Представительный орган в структуре муниципальной организации местного самоуправления**

*Вопросы:*

1. Статус, порядок формирования, компетенция, организационная структура представительного органа местного самоуправления.
2. Организация работы представительного органа.
3. Депутат как выборное лицо местного самоуправления (статус, полномочия).

### **1. Статус, порядок формирования, компетенция, организационная структура представительного органа местного самоуправления**

*1.1. Статус представительного органа местного самоуправления как муниципальной управленческой организации:*

*1.1.1. Правовой статус представительного органа.*

*1.1.2. Особенности статуса муниципальной управленческой организации.*

*1.2. Формирование представительного органа местного самоуправления:*

*1.2.1. Критерии формирования количественного и качественного состава представительного органа местного самоуправления.*

*1.2.2. Срок полномочий представительного органа местного самоуправления.*

*1.2.3. Особенности формирования представительного органа местного самоуправления в муниципальных образованиях.*

*1.3. Целевое назначение представительного органа местного самоуправления.*

*1.4. Исключительная компетенция представительного органа местного самоуправления.*

*1.5. Основные функции представительного органа местного самоуправления.*

*1.6. Организационная структура представительного органа местного самоуправления:*

*1.6.1. Основные подходы к формированию организационной структуры представительного органа местного самоуправления.*

*1.6.2. Типовая организационная структура представительного органа местного самоуправления.*

### **2. Организация работы представительного органа**

*2.1. Планирование работы представительного органа.*

*2.2. Основные организационные формы работы представительного органа;*

*2.2.1. Сессия представительного органа.*

*2.2.2. Постоянные депутатские комиссии.*

*2.2.3. Депутатские группы.*

*2.2.4. Другие организационные формы работы представительного органа местного самоуправления.*

*2.3. Осуществление представительным органом местного самоуправления контрольных функций.*

*2.4. Организаторская функция представительного органа местного самоуправления.*

### **3. Депутат как выборное лицо местного самоуправления (статус, полномочия)**

*3.1. Определение понятия «депутат» в муниципальной науке.*

*3.2. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления.*

*3.3. Основные формы деятельности депутата представительного органа.*

## **Семинар № 7. Местная администрация как муниципальная управленческая организация**

### *Вопросы для рассмотрения*

1. Местная администрация в организационной структуре муниципальной власти (определение понятия, статус, компетенция).
2. Организационные структуры местной администрации.

### ***1. Местная администрация в организационной структуре муниципальной власти (определение понятия, статус, компетенция)***

1.1. Сколько ветвей местной публичной власти функционирует в практике муниципального управления. Назовите их. Какие принципы используются при формировании органов местного самоуправления, относящихся к каждой из ветвей муниципальной власти.

1.2. Как трактуется термин «местная администрация» в муниципальном праве. Каким образом формируется местная администрация? Дайте характеристику правового статуса местной администрации.

1.3. Рассмотрите основные подходы в определении понятия «местная администрация» в теории и практике муниципального управления. Проанализируйте особенности статуса местной администрации как муниципальной управленческой организации, ее миссию, целевые установки, функции.

Рассмотрите конфигурацию местной администрации как организации.

1.4. Что понимается под компетенцией местной администрации как органа местной публичной власти. Рассмотрите ключевые полномочия местной администрации в соответствии с федеральным законодательством и муниципальными правовыми актами.

1.5. Какие основные функции призвана осуществлять местная администрация как муниципальная управленческая организация? Дайте их краткую характеристику.

1.6. Что Вы можете сказать о правах и обязанностях местной администрации как органа местного самоуправления.

1.7. Основными принципами формирования местной администрации являются ... . Проанализируйте содержание этих принципов.

### ***2. Организационные структуры местной администрации***

2.1. Раскройте содержание основных особенностей организационной структуры местной администрации.

2.2. Рассмотрите модель организационной структуры администрации города Краснодара и в чем состоят ее особенности от других структур.

2.3. Предложите свой вариант проекта:

- основных элементов организационной структуры администрации городского округа;

- основных элементов организационной структуры администрации муниципального района;
- основных элементов организационной структуры администрации сельского поселения.

## **Семинар 8. Руководители органов муниципальной власти и управления**

*Вопросы для рассмотрения:*

1. Глава муниципального образования.
2. Глава местной администрации (управляющий муниципальным хозяйством).
3. Роли главы местной администрации (сити-менеджера) в муниципальном управлении.

### ***1. Глава муниципального образования***

*1.1. Правовой статус*

*1.2. Компетенция*

*1.2.1. Полномочия*

*1.2.2. Права*

*1.2.3. Обязанности*

*1.3. Некоторые правовые аспекты управленческой деятельности главы муниципального образования*

### ***2. Глава местной администрации***

*2.1. Статус.*

*2.2. Некоторые аспекты организации управленческой деятельности главы местной администрации.*

### ***3. Роли главы местной администрации (сити-менеджера) в муниципальном управлении***

*3.1. Роли, связанные с управлением людьми*

1. Первая роль — роль *номинального* главы, т.е. выполнение определенных обязанностей церемониального характера.

2. Поскольку глава несет ответственность за администрацию в целом, он отвечает и за работу входящих в него людей. Выполняя же связанные с этим обязанности, он играет роль лидера.

3. Роль главы администрации как связующего звена с другими организациями.

*3.2. Роли, связанные с владением и передачей информации*

4. Роль главы администрации как *наблюдателя*.

5. Роль главы администрации как *проводника* в части ценной информации непосредственно своим подчиненным.

6. Роль главы администрации как *представителя*, направляющего определенной части информации за пределы своей организации.

### *3.3. Роли, связанные с принятием решений*

7. Выступая в роли *предпринимателя* глава администрации стремится улучшить работу структурных подразделений и адаптировать их к изменяющимся условиям окружающей среды.

8. Если в роли предпринимателя глава администрации выступает как добровольный инициатор перемен, то в роли лица, решающего проблемы, ему волей-неволей приходится реагировать на внешние обстоятельства.

9. Третья роль управленческого работника, связанная с принятием решений, — распределитель ресурсов. Именно на главе администрации лежит ответственность за решения, кто и что получит в возглавляемой им администрации.

10. Последняя роль главы администрации, связанная с принятием решений, — это участие в переговорах.



## **Семинар № 9. Местные сообщества и органы муниципальной власти: опыт и практика взаимоотношений и взаимодействия**

*Вопросы для рассмотрения*

### **1. Категория "местное сообщество" (сущность и содержание).**

1.1. Проанализируйте определения категории "местное сообщество". Какое из приведенных ниже определений рассматриваемого понятия, на ваш взгляд, наиболее полно отражает его сущность?

1.2. Назовите два подхода в определении категории "местное сообщество" в социологической науке.

1.3. Рассмотрите сущность понятия "местное сообщество" как социально-правовой категории.

1.4. Представьте характеристику четырех групп признаков, характеризующих местное сообщество.

### **2. Местное сообщество как объект муниципального управления.**

2.1. Можно ли местное сообщество рассматривать в качестве объекта и субъекта местного самоуправления? Согласны ли вы с этим подходом? Обоснуйте свою позицию.

2.2. Охарактеризуйте основные подходы, которые сложились в общественных науках в изучении местного сообщества?

### **3. Местное сообщество как субъект местного самоуправления.**

3.1. Можно ли местное сообщество рассматривать в качестве субъекта местного самоуправления?

3.2. Какую роль призвано играть местное сообщество в становлении и развитии местного самоуправления?

3.3. Можно ли рассматривать местное сообщество в качестве элемента гражданского общества?

3.4. Проанализируйте на примере своего муниципального образования роль местного сообщества в становлении и развитии местного самоуправления. Можно ли сделать вывод о том, что местное сообщество является равноправным субъектом местного самоуправления?

3.5. В чем вы видите причины пассивности жителей в местном самоуправлении на территории своего муниципального образования?

3.6. Назовите субъектов местного самоуправления. Дайте им краткую характеристику.

### **3. Становление и развитие форм участия граждан в местном самоуправлении**

2. Местный референдум и муниципальные выборы.

3. Организация и проведение сходов, собраний, конференции граждан по месту жительства.

4. Территориальное общественное самоуправление.

5. Другие формы непосредственного участия граждан в местном самоуправлении.

#### **4. Оценка органами муниципальной власти возможностей местных сообществ как субъектов местного самоуправления**

1.1. Об отношении населения к выбору основных конституционных прав гражданина и человека в Российской Федерации.

1.2. О степени вовлечения населения в осуществлении местного самоуправления на территории муниципального образования.

#### **5. Становление механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и местных сообществ в системе социального партнерства**

5.1. О типах (способах) взаимоотношений местной власти с местными сообществами в российском местном самоуправлении.

5.2 Механизмы привлечения местных сообществ и граждан к участию в муниципальном управлении.

5.2.1. Механизмы взаимодействия органов местного самоуправления с органами территориального общественного самоуправления.

5.2.2. Взаимодействие местной власти и граждан в градостроительной деятельности.

5.2.3. Модели информационного взаимодействия органов местного самоуправления и местных сообществ.

5.2.4. Общественный контроль в муниципальном образовании.

5.3. Основные направления повышения эффективности взаимодействия местной власти и местного сообществ:

- от подчинения к пониманию;
- от понимания к конструктивному взаимодействию;
- формы взаимодействия органов местного самоуправления с местными сообществами.

## **Семинар 10 . Государство и местное самоуправление в современной России**

### *Вопросы для рассмотрения*

1. Сущность и содержание государственной политики в области местного самоуправления.
2. Основные принципы и формы взаимодействия и взаимоотношений органов государственной и муниципальной власти.

### **1. Сущность и содержание государственной политики в области местного самоуправления**

#### *1.1 Государство и местное самоуправление: общее и особенное*

1.1.1 Сущность понятия «государство» и его основные признаки

1.1.2 Концепции местного самоуправления

1.1.3 Общие признаки государства и местного самоуправления.

*1.2 Самостоятельность местного самоуправления как основополагающий принцип взаимоотношений государства и местного самоуправления*

1.2.1 Гарантии самостоятельности местного самоуправления (финансово-экономическая, функциональная и организационная)

*1.3 Подходы к разработке основных направлений государственной политики по развитию местного самоуправления*

1.3.1 Способы влияния государства на местное самоуправление (дистанционный», прямое содействие государства органам местного самоуправления)

*1.4 Механизм реализации государственной политики в области развития местного самоуправления*

1.4.1 Механизм правового регулирования

1.4.2 Механизм экономического регулирования

1.4.3 Механизм функционального регулирования

1.4.4 Механизм административного обеспечения

1.4.5 Механизм государственной поддержки

### **2. Основные принципы и формы взаимодействия и взаимоотношений органов государственной и муниципальной власти**

*2.1 Механизм взаимодействия органов государственной и муниципальной власти*

2.2.1 Общие (публичные) принципы организации и деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления:

- принцип народовластия: источником государственной и местной власти является народ;

- принцип законности означает, что, организационное устройство и функционирование всех ветвей власти осуществляется в правовом поле;

- принцип выборности представительных (законодательных) органов, их самостоятельность и независимость друг от друга и от органов исполнительной власти;

принцип гласности и открытости органов государственной и органов местного самоуправления, учета общественного мнения;

- принцип оптимального сочетания централизации и децентрализации в государственном и муниципальном управлении;

- принцип функционального разграничения предметов ведения и полномочий органов государственной и муниципальной власти (принципы субсидиарности, достаточности, солидарности)

*2.2.2 О сущности понятия «механизм взаимодействия органов государственной и муниципальной власти» и его основных элементах.*

*2.3 Организационные формы взаимодействия органов государственной и муниципальной власти в регионе*

*2.4. Формы координации и осуществления государственного контроля за деятельностью органов муниципальной власти.*

*2.5 Основные тенденции в развития форм взаимодействия органов государственной и муниципальной власти*

- замена органов местного самоуправления на органы государственной власти.

- усиление роли органов государственной власти в определении организационной структуры муниципальной власти.

- усиление государственных функций местного самоуправления.

- совершенствование государственного контроля за деятельностью органов местного самоуправления.

## **Семинар № 11. Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Архангельской области**

1. Оценка студентами состояния местного самоуправления по месту их жительства.

2. Анализ проблем местного самоуправления в муниципальных образованиях.

3.1 Практика реализации федерального закона от 27 мая 2014 года 136-ФЗ в Архангельской области

3.2 Концепция организации местного самоуправления в Архангельской области на 2015 – 2020 годы

3.2.1 Цель, основные задачи и принципы Концепции

3.2.2 Совершенствование структуры органов местного самоуправления

3.2.3 Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления

3.2.4 Совершенствование территориальной организации местного самоуправления

3.2.5 Механизмы и основные меры реализации Концепции

3.2.6 Ожидаемые результаты реализации Концепции