

Ю.Ф.Лукин, А.А. Дрегалo, Н.П.Залывский,
В.К.Мокшин, Н.Я.Синицкая, А.В.Сметанин,
В.И.Ульяновский, М.Х. Шрага, С.И.Шубин

Y. Lukin, A.Dregalo, N.Zalyvskiy, V.Mokchin, N.Sinitskaya,
A.Smetanin, V.Ulynovskii, M.Chraga, S.Chubin

Северное регионоведение в современной регионологии Northern region research in modern science about regions



© 2000 ФКЦ "ЗЕМЛЯ" WWW.FCCLAND.RU

Архангельск
Высшая школа делового администрирования ИУППК
ПГУ им.М.В.Ломоносова

Arkhangelsk
Higher school of business administration
PSU of a name M.V. Lomonosova

2005

ББК 65. 049 (235.1)
УДК 913: 332. 122 (470.1/2)
С 28

Авторы: Лукин Ю.Ф., Дрегало А.А., Залывский Н.П., Мокшин В.К., Сеницкая Н.Я., Сметанин А.В., Ульяновский В.И., Шрага М.Х., Шубин С.И.

Рецензенты:

Булатов Владимир Николаевич, член-корр.РАО, доктор исторических наук, профессор, ректор ПГУ имени М.В.Ломоносова

Скрипниченко Владимир Александрович, доктор экономических наук, профессор филиала ВЗФЭИ в г.Архангельске

Северное регионоведение в современной регионологии: монография / Отв.ред. Ю.Ф.Лукин. – Архангельск: Высшая школа делового администрирования ИУППК ПГУ имени М.В.Ломоносова, 2005. – 449 с.

В коллективной монографии известных докторов наук, профессоров ПГУ имени М.В.Ломоносова Ю.Ф.Лукина, А.А. Дрегало, Н.П.Залывского, В.К.Мокшина, Н.Я.Сеницкой, А.В.Сметанина (филиал ВЗФЭИ в г.Архангельске), В.И.Ульяновского, М.Х.Шраги, С.И.Шубина анализируются концептуальные вопросы становления регионологии как науки о региональных социумах, социально-этнических общностях. Впервые в систематизированном виде широкой общественности публично представлено новое научное направление – северное регионоведение. Системно исследуются пространство северных территорий, социальная сфера жизнедеятельности регионов, экономика региона, политическая регионология, проблемы региональной реформы управления: проекты и реальность укрупнения субъектов РФ. Раскрывается внутренняя и внешняя среда Европейского Севера России, в том числе Архангельской области.

In the collective monography of the known doctors of sciences, professors PSU Y. Lukin, A.Dregalo, N.Zalyvskiy, V.Mokchin, N.Sinitskaya, A.Smetanin, V.Ulynovskii, M.Chraga, S.Chubin the conceptual questions science about regions as sciences about regional socium, social - ethnic groups are analyzed. For the first time in the systematized kind of a wide public the new scientific direction - northern region research is publicly submitted. Space of northern territories, social sphere of ability to live of regions, economy of region, political science about regions, the problems of regional reform of management: the projects and reality of integration of the subjects of Russian Federation are investigated. Internal and external environment of European North of Russia, including Arkhangelsk area, is opened.

Монография предназначена для широкого круга читателей, преподавателей, аспирантов и студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальностям «Регионоведение», «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент организации», по направлению «Бакалавр менеджмента», а также для слушателей Президентской программы подготовки управленческих кадров «Менеджмент в бизнесе», "Мастер делового администрирования - Master of Business Administration (MBA)", «Менеджмент в образовании».

УДК 913: 332. 122 (470.1/2)
ББК65. 049 (235.1)

ISBN 5-

© Лукин Ю.Ф., Дрегало А.А., Залывский Н.П.,
Мокшин В.К., Сеницкая Н.Я., Сметанин А.В.,
Ульяновский В.И., Шрага М.Х., Шубин С.И., 2005

Оглавление

Введение	5
1-й раздел: Регионология: северное регионоведение <i>Science about regions: northern region research</i>	
Глава 1. Наука о региональных социумах (Ю.Ф.Лукин)	9-63
1.1. Проблемы идентификации новой науки о регионах.	9
1.2. Р е г и о н - региональный социум.	16
1.3. Р е г и о н о л о г и я – наука о региональных социумах.	32
1.4. Регионализм.	38
1.5. Регионоведение.	43
1.6. Регионализация, регионалистика.	56
1.7. Различия между регионами в России.	60
Глава 2. Пространство северных территорий (Ю.Ф.Лукин)	64-108
2.1. Пространство – простор, воля.	64
2.2. Северные территории России.	69
2.3. Региональная политика, типология регионов фонда ИНДЕМ.	77
2.4. Русский Север.	87
2.5. Поморье.	95
2.6. Архангельский север.	101
2.7. Северный край.	105
2.8. Европейский Север России.	106
Глава 3. Северное регионоведение: краткий историографический обзор по ЕСР, Архангельской области (Ю.Ф.Лукин)	109-138
3.1. Возрастание научного интереса к развитию региональных социумов.	109
3.2. Социально-политическое пространство региона.	111
3.3. Региональная экономика.	116
3.4. Региональная экология.	122
3.5. Региональная политика и международные отношения.	128
3.6. Региональная культурология, педагогическая регионология.	130
2-й раздел: Социальная сфера жизнедеятельности региона <i>Social sphere of ability to live of region</i>	
Глава 4. Социальное пространство и потенциал региона (А.А.Дрегалю, В.И.Ульяновский).	139-173
4.1. Эволюция понятий.	139
4.2. Концепция социального пространства и социальной сферы региона.	144
4.3. Человеческий и социальный потенциал.	146
4.4. Особенности социальной среды на Севере.	151
4.5. Воспроизводство социальных структур организаций.	155
4.6. Воспроизводство региональной общности и поселенческих сообществ.	158
4.7. Способность населения к самоорганизации (социальному действию)	163
4.8. Духовное воспроизводство	165
Глава 5. Развитие человеческого потенциала как стратегическая цель региональной социальной политики (Н.Я.Синицкая).	174-196
5.1. О концепции человеческого потенциала и развития человека.	174
5.2. Победить бедность можно, существенно повысив заработную плату.	177
5.3. Социальная политика, её функции, задачи.	178
5.4. Региональная социальная политика.	180
5.5. Стратегия развития региона.	188
Глава 6. Региональная среда обитания людей: вопросы экологии и сбережения здоровья (М.Х.Шрага).	197-231
6.1. Север – среда обитания людей.	197
6.2. Техносфера Архангельской области: безопасность демографического развития.	212
6.3. Региональные опасности и экологически зависимая заболеваемость (стохастическая).	218

- 6.4. Что должно обеспечить региональную безопасность жизнедеятельности людей? 224

3-й раздел: Экономика региона

Economy of region

Глава 7. Инвестиционные факторы инновационной модернизации и устойчивого развития экономики Архангельской области 232-261

(Н.П.Залывский)

7.1. Стратегическое управление развитием региона. 232

7.2. Стратегия инвестиционного обеспечения развития субъекта Российской Федерации как предмет современного регионоведения. 247

Глава 8. Экономический рост и развитие региона: теоретические и практические аспекты (А.В.Сметанин). 262-302

8.1. Экономический рост: концептуальные подходы. 262

8.2. SWOT- анализ Архангельской области. 269

8.3. Десять факторов регионального экономического роста. 273

4-й раздел: Политическая регионология

Political science about regions

Глава 9. Трансформация политической власти в современной России на примере Архангельской области (В.К.Мокшин). 303-340

Глава 10. Архангельск в региональном и геополитическом пространстве России (С.И.Шубин). 341-352

10.1. На службе России. 341

10.2. Укрупнение по-питерски. 344

10.3. От Северного края, экономического района – к федеральному округу 346

Глава 11. Региональная реформа управления: проекты и реальность укрупнения субъектов РФ (Ю.Ф.Лукин) 353-449

11.1. Региональная реформа управления не сводится только к укрупнению субъектов РФ. 353

11.2. Властное пространство федеративной страны: проект Л.В.Смирнягина и А.В.Новикова 90-х годов. 360

11.3. Первые шаги реформы управления Россией – федеральные округа, комиссия Д.Козака. 363

11.4. Доктрина развития Северо-Запада России (Центр стратегических разработок, Санкт-Петербург, 2001 год). 366

11.5. 2001 год: архангельские проекты региональной реформы управления. 377

11.6. Ненецкий автономный округ: в Архангельскую область или Коми республику. 394

11.7. Пермский край: начало региональной реформы управления в постсоветской России. 403

11.8. Красноярский край: проект частно-государственного партнерства – позитивная модель для других субъектов РФ. 408

11.9. Процесс укрупнения субъектов РФ продолжается. 412

11.10. Владимир Жириновский: пятнадцать губерний. 415

11.11. Ответ на вызовы времени - пятнадцать округов Российской Федерации. 417

11.12. Одиннадцать губерний, один федеральный округ г. Москва на основе созданных еще в СССР экономических районов. 424

11.13. Экономическая самодостаточность регионов - двадцать восемь губерний. 427

11.14. Консервация административно-территориального деления РФ, не надо изменений, получится «как всегда». 431

11.15. Мягкий конструктивный вариант реформы управления: семь макрорегионов, восемьдесят региональных социумов. 433

Введение

Коллективная монография «Северное регионоведение в современной регионологии» - «Northern region research in modern science about regions» является первым коллективным трудом, открывающим новое научное направление. Региология стала самостоятельной отраслью научных знаний, исследуя региональные особенности социальной, экономической, культурной, политической жизни регионов России в конце двадцатого и в начале двадцать первого веков в условиях перехода к рынку и демократии, модернизации всех сторон жизнедеятельности местных сообществ.

Региология – междисциплинарная наука о региональных социумах, устойчивых социально-этнических общностях людей, объединенных единым социальным, культурным, экономическим, политическим, экологическим пространством в рамках одного государства или нескольких стран.

Как междисциплинарная отрасль знаний о региональных социумах региология исследует их в единстве и многообразии всех основных сфер жизнедеятельности от экономики, политики, до социальной сферы и культуры, управления, территориальной организации. Как и любая другая наука она имеет свою концептуально-теоретическую базу, научные направления, свою специфику в разных странах мира. Региология включает различные области предметно-объектных знаний. В структуру региологии входят социальная, политическая, экономическая, экологическая, культурная, педагогическая, историческая региологии, региональные конфликты, территориальный менеджмент, местное самоуправление и другие области науки, как базирующиеся на идейно-теоретической основе регионализма, так и исследующие важнейшую проблематику, связанную с развитием регионов, но входящие формально ещё и в другие отрасли науки. В глобальной системе власти и управления региональный уровень очень тесно связан с локальным управлением, местным, социальным самоуправлением, которое является важнейшей предметной областью научных исследований в региологии.

Регионализм как идейно-политическое, философское течение общественной мысли, составляет концептуально-теоретическую основу региологии. Регионализация понимается нами как процесс последовательных демократических изменений в обществе, государстве, на местах, направленных на повышение роли регионов.

Как и всякая другая наука, регионология, развиваясь во времени, может иметь различные хронологические периоды, этапы, быть **современной и исторической регионологией**, исследующей регионализм, региональное развитие, процессы регионализации современности или давно прошедших лет. Понятие «современная регионология» употребляется, чтобы подчеркнуть отличие от «исторической регионологии», выражающееся в исследовании жизни регионов различных периодов прошлого и настоящего времени.

Регионоведение в качестве объекта исследует регионы как внутри страны в административных границах, к примеру, субъекта Российской Федерации, так и регионы, включающие территорию нескольких государств, экономическое, социокультурное пространство. В регионоведении выделяются десятки научных направлений, объектом исследований которых могут быть любые регионы Земли, расположенные на разных материках, в различных географических и климатических зонах.

Северное регионоведение in modern science about regions основано на объективном всестороннем анализе современного состояния дел в основных сферах жизнедеятельности региона, охватывает актуальнейшие проблемы развития не только Архангельской области, но и всего Европейского Севера России, северных территорий. Данное научное направление по праву становится сегодня одним из приоритетных в регионе, получило признание в России, скандинавских странах на Севере Европы.

Весомый вклад в развитие северного регионоведения как одного из ведущих научных направлений в регионе вносят работы докторов наук, профессоров архангельских вузов *В.Н.Булатова, В.И.Голдина, А.А.Дрегалю, Н.П. Залывского, Ю.Ф.Лукина, В.К.Мокшина, О.В.Овчинникова, Н.Я.Синицкой, А.В. Сметанина, В.И.Ульяновского, М.Х.Шраги, С.И.Шубина, Г.С.Щурова*, докторов экономических наук - известных политиков, менеджеров *А.А.Ефремова, В.Я.Крупчака, Я.В. Попаренко* и других авторов.

В публикуемой коллективной монографии впервые в систематизированном виде представлены труды многих из них, составляющих ядро архангельской школы северного регионоведения в современной регионологии.

Монография четко структурирована по разделам основных сфер жизнедеятельности региональных социумов – социальная, экономическая, политическая. Первый раздел «Регионология: северное регионоведение» посвящен концептуальным проблемам становления регионологии как науки о

региональных социумах, пространству северных территорий, даётся краткий историографический обзор работ по Европейскому Северу России, Архангельской области. Во втором разделе «Социальная сфера жизнедеятельности региона» рассматриваются проблемы социального пространства, развитие человеческого потенциала как стратегическая цель региональной социальной политики, вопросы экологии и сбережения здоровья. В третьем разделе «Экономика региона» исследуются стратегическое управление развитием региона, его инвестиционное обеспечение, теоретические и практические аспекты экономического роста. Трансформация политической власти, проблемы укрупнения субъектов РФ анализируются в четвертом разделе. Выделено 11 глав, подготовленных по заранее согласованной тематике, что собственно и даёт нам основание считать данную работу коллективным монографическим исследованием, а не просто сборником научных трудов.

Авторами глав коллективной монографии являются доктора наук, профессора, уже не первый год занимающиеся исследованием проблем регионального развития. Все они крупные специалисты, каждый в своей сфере научных интересов. И всех их объединил данный коллективный труд по исследованию регионов России, региональных социумов северных территорий.

Авторский коллектив:

Лукин Юрий Федорович, доктор исторических наук, профессор, зав. кафедрой дополнительного профессионального образования, директор Высшей школы делового администрирования ИУППК ПГУ имени М.В.Ломоносова, действительный член Российской Академии социальных наук – автор 1,2, 3 и 11 глав, ответственный редактор.

Дрегалю Александр Алексеевич, доктор философских наук, профессор, зав. кафедрой общего и специального менеджмента факультета управления ИУППК, профессор кафедры дополнительного профессионального образования факультета повышения квалификации и Высшей школы «МВА» ИУППК, руководитель Центра региональных социальных исследований ПГУ имени М.В.Ломоносова, действительный член Российской Академии социальных наук – автор 4-й главы.

Залыевский Николай Павлович, доктор экономических наук, профессор, зав. кафедрой экономики, декан факультета технологии и предпринимательства ПГУ имени М.В.Ломоносова, Заслуженный экономист России – автор 7-й главы.

Мокшин Василий Кириллович, доктор политических наук, профессор, зав. кафедрой политологии и социологии, профессор кафедры дополнительного профессионального образования факультета повышения квалификации и Высшей школы «МВА» ИУППК ПГУ имени М.В.Ломоносова – автор 9-й главы.

Синицкая Наталья Яковлевна, доктор экономических наук, директор Института управления, права и повышения квалификации при Главе администрации Архангельской области ПГУ имени М.В.Ломоносова – автор 5-й главы.

Сметанин Альберт Васильевич, доктор экономических наук, профессор, член-корреспондент РАН, директор филиала ВЗФЭИ в г.Архангельске – автор 8-й главы.

Ульяновский Виктор Иванович, доктор социологических наук, профессор кафедры дополнительного профессионального образования факультета повышения квалификации и Высшей школы «МВА» ИУППК ПГУ имени М.В.Ломоносова, действительный член Российской Академии социальных наук – автор 4-й главы.

Шрага Моисей Хаимович, доктор медицинских наук, профессор кафедры социальной работы факультета психологии и социальной работы, кафедры дополнительного профессионального образования факультета повышения квалификации и Высшей школы «МВА» ИУППК ПГУ имени М.В.Ломоносова – автор 6-й главы.

Шубин Сергей Иванович, доктор исторических наук, профессор кафедры государственного и муниципального управления факультета управления ИУППК ПГУ имени М.В.Ломоносова – автор 10-й главы.

Авторы монографии надеются, что публикуемое издание будет интересным широкому кругу читателей и полезным для преподавателей, аспирантов и студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальностям «Регионоведение», «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент организации», по направлению «Бакалавр менеджмента», а также для слушателей Президентской программы подготовки управленческих кадров «Менеджмент в бизнесе», "Мастер делового администрирования - Master of Business Administration (MBA)", «Менеджмент в образовании» и другим.